

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о одбрани садржан је у одредби члана 97. тачка 4. Устава Републике Србије, којом је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује одбрану и безбедност Републике Србије и њених грађана и мере за случај ванредног стања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона је потреба отклањања проблема и недостатака уочених у поступку редовног праћења примене прописа и аката којима се уређује систем одбране и усаглашавања са променама у правном систему Републике Србије извршеним након ступања на снагу последњих измена важећег закона извршених у Закону о изменама и допунама Закона о одбрани („Службени гласник РС”, бр. 116/07, 88/09, 88/09-др.закон, 104/09-др. закон и 10/15).

Посебан разлог за доношење закона је стварање услова за формирање организационе јединице, односно војне установе за послове физичко-техничког обезбеђења организационо и функционално везане за Министарство одбране, како би се професионалним војницима и после навршених 40 година живота омогућило да могу обављати послове физичко-техничког обезбеђења у својству цивилних лица на служби у Војсци Србије, све до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима који регулишу пензијско и инвалидско осигурање.

Истовремено је сагледана неопходност да се прецизира који су то тајни подаци настали у раду команди, јединица и установа ВС које је неопходно означити као податке од значаја за националну безбедност и систем одбране и као такве их посебно заштитити јер би њихова доступност јавности произвела озбиљне правне и/или друге последице по интересе заштићене законом, што би могло довести до угрожавања система одбране и безбедности земље, као и оперативне и функционалне способности Војске Србије.

Циљ који треба постићи доношењем овог закона је обезбеђивање јединственог и ефикасног функционисања система одбране.

Материја чије се уређивање предлаже овим законом је законодавна материја па не постоји могућност да се уочени проблеми реше без доношења закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Чланом 1. Нацрта закона предлаже се измена члана 9. став 2. тачка 7) Закона тако да се годишњи извештај Владе о стању припрема за одбрану, уместо на пленарној седници, усваја на седници надлежног скупштинског одбора, имајући у виду да се ради о строго поверљивом документу.

Уз члан 2.

Чланом 2. Нацрта закона у члану 14. став 2. предлажу се измене и допуна којима се установљавају овлашћења Министарства одбране у области саобраћаја и транспорта људи и средстава у систему одбране, прецизније уређују послови који се односе на доношење аката о организацији Министарства одбране и Војске Србије, као и врши усаглашавање са Законом о буџетском систему који прописује да Министарство одбране (као директан буџетски корисник) може уредити начин и поступак израде предлога средњорочног и финансијског плана.

Уз члан 3.

Чланом 3. Нацрта закона предлаже се измена члана 15. став 2. тачке 5) којом се прецизира врста аката које Генералштаб Војске Србије припрема, односно да припрема предлоге о организацији команди, јединица и установа Војске Србије.

Уз члан 4.

Чланом 4. Нацрта закона предлаже се измена члана 16. став 1. тачке 9) којом се прописује да се инспекцијски надзор, осим контроле прописа о заштити животне средине у војним постројењима и војним складиштима, односи и на контролу прописа о заштити од пожара и експлозије.

Уз члан 5.

Чланом 5. Нацрта закона предлаже се брисање члана 44. став 1. који прописује да се управљање ресурсима неопходним за логистичку подршку реализује у оквиру система планирања, програмирања, буџетирања и извршења финансирања одбране ради усклађивања са прописима којима је уређен буџетски систем. Како је чланом 45. став 2. Закона о одбрани већ дато овлашћење министру одбране да уреди управљање логистичком подршком која обухвата планирање, организовање, спровођење и контролу исте, то члан 44. став 1. постаје непотребан након усклађивања члана 14. став 2. тачка 39).

Уз члан 6.

Чланом 6. Нацрта закона предлажу се измене и допуне члана 45. став 1. којима се прецизира да се логистичка подршка реализује и у Министарству одбране, при чему се оперативне потребе ради којих се она реализује допуњују увођењем физичко-техничког обезбеђења објеката у којима се не складишти наоружање и војна опрема. Истовремено, у ставу 3. тачка 2) допуњују се делатности логистичке подршке које могу обављати војне установе које су организационо и функционално везане за Министарство одбране.

Уз члан 7.

Чланом 7. Нацрта закона предлажу се измене и допуне члана 81. став 7. како би лица која обављају послове планирања одбране и руковооци планова одбране у државним органима, органима аутономних покрајина, јединицама локалне самоуправе, привредним друштвима, другим правним лицима и предузетницима од значаја за одбрану, поред тога што подлежу безбедносној провери, имала обавезу да поседују одговарајући сертификат у складу са законом којим се уређује заштита тајних података.

Уз члан 8.

Чланом 8. Нацрта закона предлажу се измене и допуне члана 102. како би се прецизирано који су то тајни подаци настали у раду команди, јединица и установа ВС које је неопходно означити као податке од значаја за националну безбедност и систем одбране, односно чија би доступност јавности произвела озбиљне правне или друге последице по интересе заштићене законом, што би за последицу имало угрожавање система одбране и безбедности земље, као и оперативне и функционалне способности Војске Србије. Истовремено се стварају услови да се онемогући да такви тајни подаци буду доступни јавности, при чему предложена измена не представља сметњу да се они доставе надлежним органима, у складу са законом и у законском поступку.

Уз члан 9.

Чланом 9. Нацрта закона предлаже се измена члана 107а став 1. којом се стварају услови да Војно правобранилаштво уђе у састав Секретаријата Министарства одбране, уместо да као до сада буде посебна организациона јединица, чиме се омогућава боља организација и већа контрола његовог рада.

Уз члан 10.

Чланом 10. Нацрта закона предлаже се измена члана 108. став 1. којом се врши прецизирање категорије лица која врше послове државне управе у Министарству одбране, обзиром да те послове поред државних службеника и намештеника и професионалних војних лица обављају и цивилна лица на служби у Војсци Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства за спровођење овог закона обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС“, број 103/15), са извршеним изменама са пресеком на дан 4. новембар 2016. године, код раздела 18 – Министарство одбране у оквиру 13 програмских активности и пројеката у програму „Операције и функционисање Министарства одбране и Војске Србије“, по функцијама 210 – Војна одбрана, 220 – Цивилна одбрана и 250 – Одбрана неklasификована на другом месту.

За 2018. и 2019. годину средства ће бити планирана у оквиру лимита које Министарство финансија одреди за раздео 18 – Министарство одбране.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење Закона о изменама и допунама Закона о одбрани **по хитном поступку**, како би се са применом нових законских решења створили услови да се у систему логистичке подршке, успостављањем новог вида оперативних потреба Војске Србије створе услове за формирање војне установе за послове физичко-техничког обезбеђења, организационо и функционално везане за Министарство одбране. У тој установи првенствено би се ангажовала лица која су у систем одбране примљена ради попуне команди, јединица и установа Војске Србије, а која услед прекорачења прописаних година живота више нису у могућности да по том основу наставе да обављају послове физичко-техничког обезбеђења објеката. На тај начин, а имајући у виду да је реч о лицима која су напунила 40 година живота, у потпуности оспособљеним за послове чије обављање могу наставити до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању, истовремено би се регулисао њихов статус и омогућило квалитетно обезбеђење објеката Министарства одбране и Војске Србије.

Такође, имајући у виду бројност захтева усмерених на прибављање података који се односе на употребу Војске у извршавању Уставом и законима утврђених надлежности, неопходно је да се што пре утврди који су то тајни подаци које је неопходно означити као податке од значаја за националну безбедност и систем одбране, а који не могу бити доступни јавности.